

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

LEGE privind aprobarea ORDONANȚEI DE URGENȚĂ
pentru modificarea și completarea unor acte normative

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa prezentului act normativ

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, cu modificările și completările ulterioare.

Prezentul act normativ are ca obiectiv completarea cu celeritate a cadrului legal aferent Planului Național de Redresare și Reziliență (PNRR), care să permită utilizarea fondurilor externe nerambursabile/rambursabile din cadrul Mecanismului de redresare și reziliență prin implementarea jaloanelor și țințelor din aferente PNRR - componentei 15 Educație Investiția 1. Construirea, echiparea și operaționalizarea a 110 creșe din cadrul componentei 15 - Educație - «Programul guvernamental construire creșe "Sfânta Ana"».

2.2. Descrierea situației actuale

Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației are calitatea de coordonator de reformă/investiții pentru Componenta 15 Educație, Investiția 1 Construirea, echiparea și operaționalizarea a 110 creșe. În această calitate are de



îndeplinit obligațiile prevederilor Jalonului 456 - ținta 457 din CID și prevederi din legislația națională aferentă PNRR.

Potrivit Deciziei de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării Planului de Redresare și Reziliență al României (CID), ținta 457 prevede construirea, echiparea și operaționalizarea a 110 creșe, până la data de **31 decembrie 2025**, care să ofere sprijin educațional pentru un număr de 4.500 copii.

În scopul **îndeplinirii jalonului 456, inclus în cererea de plată nr. 2 transmisă Comisiei Europene în luna decembrie 2022**, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației a încheiat 119 contracte de finanțare, în valoare de 1.771.758.829,06 lei (inclusiv TVA), valoare ce reprezintă totalul de 230 milioane de euro alocate prin PNRR și supracontractarea de 30%, potrivit prevederilor OUG nr. 124/2021, în vigoare la data lansării apelului de proiecte.

Durata de implementare a contractelor de finanțare este de circa 38 luni, respectiv până la data de 31 decembrie 2025.

Pentru atingerea acestui jalon, în cursul anului 2022, Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației (MDLPA) a lansat apelul de proiecte conform OMDLPA nr. 1254/2022, alocând integral bugetul PNRR de 230 milioane euro (fără TVA), la care s-a adăugat marja de supracontractare valorică de 30% conform prevederilor art. 24 din OUG nr.124/2021 în vigoare la data lansării apelului, valoarea totală eligibilă prin PNRR fiind de 299 mil. Euro fără TVA. Astfel, raportat la termenul scurt pentru îndeplinirea țintei de 110 creșe nou construite, echipate și operaționalizate, s-a considerat oportună preluarea proiectelor mature aflate deja în achiziție publică sau în execuție din cadrul Programului National de Construcții de Interes Public sau Social (PNCIPS).

Un alt aspect care a fost luat în considerare în scopul construirii, echipării și operaționalizării a minim 110 creșe în termenul prevăzut în CID a fost preluarea proiectului-tip, proiect aprobat prin Comisia Tehnico-Economică a MDLPA și în patrimoniul Companiei Naționale de Investiții (CNI), plecând de la premisa că utilizarea proiectului tip



posibilitatea realizării investiției direct de la faza de proiect tehnic, scurtând astfel perioada de implementare.

Valorile prevăzute în cadrul Ghidului specific au avut la bază ordinele ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației de aprobare a indicatorilor tehnico-economici pentru proiectele tip din anul 2021.

(Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației nr. 1068/2021 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivelor de investiții care se realizează pe baza proiectului tip —„Proiect tip creșă mică”, Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației nr. 1069/2021 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivelor de investiții care se realizează pe baza proiectului tip —„Proiect tip creșă medie” și Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației nr. 1070/2021 privind aprobarea indicatorilor tehnico-economici ai obiectivelor de investiții care se realizează pe baza proiectului tip —„Proiect tip creșă mare”.)

Ca urmare a:

➤ modificărilor și completărilor legislative publicate ulterior (OUG nr. 173/2022, HG nr. 1447/2022, HG nr. 566/2022, NP-022/2021, Ordinul ministrului dezvoltării, lucrărilor publice și administrației nr. 749/2021 cu modificările și completările ulterioare pentru aprobarea reglementării tehnice „Normativ privind proiectarea, execuția și exploatarea construcțiilor pentru creșe”, indicativ NP 022-2021,

➤ creșterii prețurilor în domeniul construcțiilor, precum și a modificării condițiilor de desfășurare a activităților și de utilizare a unor materiale și componente care să fie în concordanță cu reglementările și normativele în vigoare (aspecte care se regăsesc în cadrul proiectului tehnic și nu puteau fi prevăzute în analiza preliminară a proiectului tip);

➤ necesității adaptării proiectelor tip la amplasamentul specific al investiției, ținând cont de condițiile și posibilitățile de adaptare a fiecărui teren în parte;

➤ anumitor condiții impuse de autoritățile competente pentru obținerea tuturor avizelor și aprobărilor necesare,



a fost necesară majorarea valorii devizului general al proiectului tip.

Actualizarea valorii proiectelor a fost necesară pentru a reflecta noile realități economice, în funcție de nevoile și obiectivele investițiilor și pentru a asigura finalizarea acestora, iar actualizările realizate sunt necesare atingerii obiectivelor propuse prin implementarea acestor investiții, urmărindu-se impactul, calitatea și eficiența proiectului asupra comunităților deservite.

Datorită noilor condiții impuse de modificările legislative și de reavizarea ordinelor de indicatori tehnico-economici, pentru contractele de achiziție publică încheiate, cât și pentru cele aflate în diverse etape de procedură s-au luat măsuri, astfel încât să se reflecte prevederile legislative cu impact, asigurându-se aplicarea uniformă și transparentă a acestor actualizări tuturor beneficiarilor, dar în limita finanțării existente.

La data prezentei, în cadrul investiției sunt 100 de contracte de proiectare și execuție încheiate, din care 9 creșe sunt recepționate în întregime, 68 se află în diverse faze de execuție, iar 23 sunt în diverse etape de proiectare/ obținere a avizelor și autorizațiilor necesare sau în analiză la CNI pentru aprobare a proiectului tehnic.

Totodată, luând în considerare faptul că aceste investiții sunt realizate la nivel național și în prisma multiplelor evenimente ce au avut loc pe plan social, economic și politic în ultimii ani, dinamica costurilor și-a pus puternic amprenta asupra evoluției și ritmului de implementare a acestor investiții, fiind necesară o adaptare permanentă a condițiilor inițiale la contextul actual.

Pentru a asigura un optim parcurs al implementării, având în vedere și necesitatea respectării unor termene și condiții impuse prin PNRR, este esențial, a se asigura finanțarea necesară finalizării a minim 110 creșe, printr-un proces administrativ, decizional și bugetar cât mai eficient și rapid.

Astfel, pentru atingerea țintei de 110 creșe construite, echipate și operaționalizate este necesară modificarea și completarea cadrului legal aplicabil în sensul includerii unei



prevederi specifice proiectelor finanțate în cadrul Componentei 15 Educație, Investiția 1 Construirea, echiparea și operaționalizarea a 110 creșe - «Programul guvernamental construire creșe "Sfânta Ana"», referitoare la autorizarea Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în calitate de coordonator de reformă/investiție, de a depăși procentul finanțării publice naționale cu sumele necesare finalizării proiectelor de investiții menționate, în conformitate cu documentațiile tehnico-economice aprobate conform art. 8 alin. (1) din OUG nr. 173/2022, în limita creditelor de angajament și a creditelor bugetare aprobate potrivit legii .

Potrivit art. 5 (3⁶) din OUG nr. 124/2021, „*Repartizarea, utilizarea și plata sumelor în cadrul reformelor și/sau investițiilor se realizează cu prioritate din fondurile europene aferente asistenței financiare nerambursabile și rambursabile și TVA aferent cuprinse în acordul de finanțare și acordul de împrumut încheiate cu Comisia Europeană, până la epuizarea cuantumului acestora.*”

Având în vedere necesitatea suplimentării valorii contractelor de finanțare cu sume ce reprezintă finanțare publică națională în cadrul Componentei 15 – Educație, Investiția 1 – Construirea, echiparea și operaționalizarea a 110 creșe, ținând cont de faptul că ritmul de implementare a proiectelor este diferit, raportat la termenul scurt rămas pentru finalizarea proiectelor de investiții, pentru a nu produce blocaje în finalizarea obiectivelor de investiții, este necesar ca efectuarea plăților să se poată realiza atât din fondurile europene aferente asistenței financiare nerambursabile cât și din cele aferente finanțării naționale.

Astfel, un proiect cu un stadiu de implementare avansat, al cărui contract de finanțare include și fonduri din bugetul de stat (finanțare publică națională) nu se va putea finaliza deoarece nu s-au epuizat fondurile alocate din PNRR aferente altor contracte de finanțare care se află într-un stadiu inferior.

Acest mecanism de prioritizare a plății creează o interdependență între proiecte, ceea ce duce la întârzieri foarte mari în implementarea acestora, mai ales că obiectivele de investiții finanțate sunt realizate la nivel național și au diverse



stadii de implementare. Mai mult, în acest fel sunt afectate investițiile în sine, întrucât odată cu neachitarea facturilor, există riscul foarte mare ca antreprenorii să întrerupă activitatea din lipsa fondurilor pentru continuarea lucrărilor.

Luarea unor măsuri urgente prin adoptarea actului normativ duce la evitarea blocajului implementării investițiilor, respectiv la atingerea țintelor și jaloanelor aferente componentei 15 – Educație – Investiția 1, asumate în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență, care fundamentează prioritățile de reformă și domeniile de investiții pentru aplicarea Mecanismului de redresare și reziliență - MRR la nivel național.

Neadoptarea prezentului act normativ ar duce la neîndeplinirea la termenele asumate a țintelor și jaloanelor asumate în cadrul Planului Național de Redresare și Reziliență și presupune, pe lângă pierderea a întregii sume alocate din asistență financiară nerambursabilă aferentă PNRR pentru Investiția 1 - Construirea, echiparea și operaționalizarea a 110 creșe, Componenta 15 – Educație, respectiv 240.030.000 euro și aplicarea de către Comisia Europeană de penalități pentru neîndeplinirea tuturor jaloanelor și țintelor afectate , respectiv:

➤ **jalonul 456 inclus în cererea de plată nr. 2 transmisă Comisiei Europene în luna decembrie 2022,**

➤ **ținta 457 aferentă acestui jalon, cu termen de îndeplinire 31 decembrie 2025 precum și**

➤ **jalon 453 - Reforma 2 - Dezvoltarea unui sistem de servicii de educație timpurie unitar, incluziv și de calitate, cu termen de realizare 31 decembrie 2022;**

➤ **ținta 454 aferentă jalonului 453 - Rata de participare a copiilor cu vârste cuprinse între 0 și 3 ani la serviciile de educație timpurie va crește cu 4,9 puncte procentuale, ca urmare a construirii, echipării și operaționalizării a minim 110 creșe.**

Modernizarea României cu ajutorul Mecanismului de Redresare și Reziliență (MRR) este o șansă istorică, un proiect național care aduce reformele necesare dezvoltării reale a unei țări europene din era verde și digitală.



Planul Național de Redresare și Reziliență al României (PNRR) este conceput astfel încât să asigure un echilibru optim între prioritățile Uniunii Europene și necesitățile de dezvoltare ale României, în contextul recuperării după criza COVID-19 care a afectat semnificativ țara, așa cum a afectat întreaga Uniune Europeană și întreaga lume.

Obiectivul general al PNRR al României este corelat în mod direct cu Obiectivul general al MRR, așa cum este inclus în Regulamentul 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului, din 12 februarie 2021, art. 4. Astfel, obiectivul general al PNRR al României este dezvoltarea României prin realizarea unor programe și proiecte esențiale, care să sprijine reziliența, nivelul de pregătire pentru situații de criză, capacitatea de adaptare și potențialul de creștere, prin reforme majore și investiții cheie cu fonduri din Mecanismul de Redresare și Reziliență.

Obiectivul specific al PNRR este și el corelat cu cel al mecanismului, detaliat în Regulament, și anume de a atrage fondurile puse la dispoziție de Uniunea Europeană prin NextGenerationEU în vederea atingerii jaloanelor și a țintelor în materie de reforme și investiții.

În contextul celor menționate, implementarea investițiilor precum și atingerea jaloanelor și țintelor în termenele impuse prin acesta reprezintă o prioritate.

Luând în considerare cele de mai sus, se justifică urgența emiterii prezentei ordonanțe de urgență, având în vedere termenele de îndeplinire a jaloanelor, menționate în cadrul Deciziei de punere în aplicare a Consiliului de aprobare a evaluării planului național de redresare și reziliență al României pentru care este necesară crearea unui cadru instituțional și financiar funcțional, precum și sancțiunile financiare pe care le poate aplica României Comisia Europeană, în cazul neîndeplinirii jaloanelor și țintelor asumate.

Ținând cont de faptul că situația de securitate actuală la nivel internațional și național, caracterizată printr-un grad ridicat de impredictibilitate și complexitate, induce riscuri și amenințări în planul ordinii și siguranței publice, precum și al



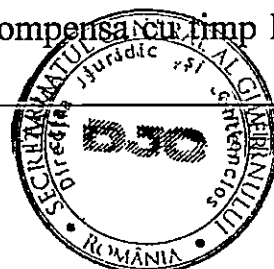
securității naționale, acest aspect impune necesitatea existenței unui răspuns prompt și eficace din partea Ministerului Afacerilor Interne.

Personalul din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională este esențial pentru asigurarea ordinii și siguranței publice, precum și al securității naționale, iar în contextul actual al creșterii amenințărilor la adresa securității și ordinii publice, este imperativ să se asigure un climat de încredere și stabilitate în rândul acestui personal.

Întrucât managementul resurselor umane constituie o activitate strategică la nivelul instituției, este acordată o atenție deosebită aspectelor care creează premisele necesare optimizării desfășurării activităților operative ce vizează ordinea și siguranța cetățeanului.

Cu toate acestea, deficitul de personal de la nivelul instituțiilor publice de apărare, ordine publică și securitate națională conduce la dificultăți majore în îndeplinirea obiectivelor, efectele acestuia determinând imposibilitatea acoperirii tuturor domeniilor gestionate, un exemplu în acest sens fiind reprezentat de Ministerul Afacerilor Interne, al cărui deficit de personal s-a acutizat constant începând cu anul 2010, devenind în prezent o problemă care necesită luarea de măsuri care să contribuie la diminuarea acestui fenomen.

Întrucât în contextul actual al deficitului de personal existent, conduita legislativă care instituie compensarea numai cu timp liber corespunzător a muncii prestate în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează în cadrul schimbului normal de lucru, afectează exercitarea în parametri optimi a atribuțiilor instituționale și luând în considerare că una dintre posibilele soluții pentru remedierea acestor inconveniente, având rolul de recompensare, fidelizare și, totodată, de creștere a atractivității liniei de muncă care să depășească/diminueze posibilitatea migrării personalului specializat în alte domenii de activitate, o constituie adoptarea unor măsuri pentru acordarea unor drepturi de natură financiară, dacă aceste zile nu se pot compensa cu timp liber corespunzător.

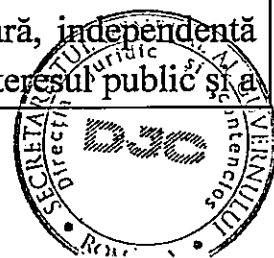


Pentru aceste considerente și ținând seama de deficitul acut de personal care, în prezent, nu poate fi suplinit nici prin recrutare din instituțiile de învățământ proprii, nici prin încadrare din sursă externă, aspecte ce au generat o vulnerabilitate a sistemului de apărare, ordin publică și securitate națională, astfel încât principala sarcină instituțională legală, respectiv asigurarea unui serviciu public specializat în interesul persoanei, al comunității, precum și în sprijinul instituțiilor statului, exclusiv pe baza și în executarea legii, riscă să nu poată fi îndeplinită la standarde de performanță reale.

Având în vedere faptul că se impune recunoașterea principiului importanței sociale a muncii și principiul stimulării acestor categorii de personal bugetar, astfel încât să fie asigurat necesarul de personal calificat și ținând seama de faptul că neadoptarea de măsuri imediate, prin ordonanță de urgență, ar conduce la dificultăți și blocaje instituționale, iar angrenarea personalului instituțiilor din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională în activități zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează în cadrul schimbului normal de lucru, este necesară și justificată în contextul actual multiplicării volumului de activități instituționale, pe fondul unui deficit acut de personal, situație extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată.

Întrucât promovarea și adoptarea unei legi pentru soluționarea acestei problematici, implică o procedură îndelungată, soluție juridică ce presupune ca, pe tot parcursul procesului normal de legiferare, personalului care își desfășoară activitatea în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează în cadrul schimbului normal de lucru, să i se compenseze aceste zile numai cu timp liber corespunzător a muncii, demers dificil de realizat în contextul deficitului actual,

Luând în considerare că aspectele vizate constituie o stare de fapt obiectivă, cuantificabilă, extraordinară, independentă de voința Guvernului, care pune în pericol interesul public și a



	<p>cărei reglementare nu poate fi amânată, se impune adoptarea de măsuri imediate prin ordonanță de urgență, în consecință.</p> <p>În considerarea faptului că aceste elemente vizează interesul public și constituie o situație de urgență și extraordinară a cărei reglementare nu poate fi amânată, se propune promovarea prezentului proiect de act normativ.</p>
<p>2.3. Schimbări preconizate</p>	<p>Completarea prevederilor art. 13 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile, în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, cu modificările și completările ulterioare, prin introducerea unui nou alineat care să autorizeze Ministerul Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației, în calitate de ordonator principal de credite cu rol de coordonator de reformă și investiții, să depășească procentul finanțării publice naționale cu sumele necesare pentru încheierea contractelor de achiziție publică precum și pentru ajustarea/ majorarea prețurilor contractelor de achiziție publică, precum și cu sumele aferente unor activități necesare implementării proiectelor, sume care nu au fost prevăzute în fondurile alocate PNRR și ale căror documentații au fost aprobate conform art. 8 alin. (1) din OUG nr. 173/2022 privind stabilirea unor măsuri necesare pentru îndeplinirea jaloanelor și țintelor din Planul național de redresare și reziliență aferente componentei 3 – managementul deșeurilor, componentei 10 – Fondul local, componentei 11 – Turism și cultură, componentei 12 – Sănătate, componentei 14 – Buna guvernare și componentei 15 – Educație, precum și pentru completarea unor acte normative, cu completările și modificările ulterioare, în limita creditelor de angajament și bugetare aprobate în condițiile legii și exceptarea de la aplicarea prevederilor art. 5 (3⁶) din OUG 124/2021, cu modificările și completările ulterioare a contractelor de finanțare încheiate în cadrul componentei 15 – Educație.</p>



Investiția 1 Construirea, echiparea și operaționalizarea a 110 creșe – Programul Guvernamental Construire Creșe ”Sfânta Ana”.

Propunerea de modificare și completare a Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 156/2024 privind unele măsuri fiscal-bugetare în domeniul cheltuielilor publice pentru fundamentarea bugetului general consolidat pe anul 2025, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru prorogarea unor termene are în vedere menținerea măsurilor de compensare a muncii prestate de personalul militar, polițiștii și polițiștii de penitenciare din instituțiile publice de apărare, ordine publică și securitate națională în zilele de repaus săptămânal, de sărbători legale și în celelalte zile în care, în conformitate cu reglementările în vigoare, nu se lucrează, prin acordarea drepturilor prevăzute de legislația în vigoare în luna noiembrie 2024.

În același sens, se înscrie și menținerea măsurii de compensare a muncii suplimentare prestată în anul 2025 peste programul normal de lucru de către personalul cu statut special care are atribuții pentru desfășurarea activităților deosebite cu caracter operativ sau neprevăzut în domeniul ordinii și siguranței publice, în respectarea regimului frontierei de stat a României, în situații de urgență, precum și de către polițiștii de penitenciare, care nu se poate compensa cu timp liber corespunzător.

Este de menționat faptul că, începând cu anul 2015, aceste drepturi nu sunt acordate pentru activități care se înscriu în registrul normal al activității, ci compensează / remunerează activitățile suplimentare, deosebite, cu caracter operativ sau neprevăzut, atunci când nu este posibilă compensarea cu ore libere plătite, din cauza deficitului de personal sau a continuității misiunilor specifice.

Aceste activități, vizate de prevederile propuse, au un grad ridicat de risc asupra integrității fizice, sănătății sau vieții personalului implicat, au un grad ridicat de complexitate și dificultate și presupun intervenția specializată în funcție de nivelul de urgență și/sau gravitate al situației/eventimentului, în situații de catastrofe, calamități, tulburări de ordine publică



ordinii și siguranței publice ori în alte asemenea evenimente, la creșterea capacității operaționale a unităților, astfel că eliminarea posibilității remunerării unor astfel de activități desfășurate suplimentar, pentru care nu se poate asigura nici compensarea cu ore libere plătite, va genera numeroase dificultăți în îndeplinirea misiunilor specifice, mai ales pe fondul înregistrării unei epuizări funcționale a personalului la care se adaugă lipsa oricărei compensări a muncii suplimentare.

Având în vedere termenul de prezentare în vederea aprobării bugetelor de venituri și cheltuieli pe anul 2025 de către operatorii economici la care statul sau unitățile administrativ-teritoriale sunt acționari unici ori majoritari sau dețin direct ori indirect o participație majoritară, de 45 de zile de la intrarea în vigoare a legii anuale a bugetului de stat sau a aprobării bugetelor locale ale comunelor, orașelor, municipiilor, sectoarelor municipiului București, județelor sau municipiului București, după caz și recente evoluții în actualul context regional, respectiv apariția unei zone de conflict în imediata vecinătate a României reclamă acțiuni concrete în vederea protejării intereselor naționale, inclusiv prin acțiuni de asigurare a unor capacități de producție și/sau servicii pentru apărare de interes strategic pentru securitatea națională în vederea satisfacerii necesarului FSNA de produse militare, sensibile și strategice, precum și a serviciilor de mentenanță necesare.

Situația prezentată întrunește premisele unei situații urgente și extraordinare care impune adoptarea de măsuri imediate în vederea stabilirii cadrului normativ potrivit, neadoptarea acestor măsuri, cu celeritate, putând avea consecințe negative.

Pentru a nu crea blocaje în activitatea operatorilor economici prin migrarea către alte entități economice a personalului din cadrul operatorilor economici cu capital integral sau majoritar deținut de stat sau de unitățile administrativ-teritoriale ca urmare a aplicării măsurilor de limitare a unor categorii de cheltuieli, se impune luarea unor măsuri pentru menținerea unor drepturi de natură salarială pentru unele categorii de personal.



Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 stabilește cadrul instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin MRR, iar OuG nr. 155/2020 reglementează elaborarea PNRR. În acest context, orice întârziere în aplicarea jaloanelor și țințelor asumate poate determina suspendarea alocărilor financiare și aplicarea unor sancțiuni de către Comisia Europeană. De aceea, se justifică adoptarea unor mecanisme excepționale, inclusiv în ceea ce privește revocarea membrilor consiliilor de administrație și supraveghere ale întreprinderilor publice, acolo unde acest lucru este necesar pentru atingerea obiectivelor PNRR.

Legea nr. 31/1990 privind societățile prevede, la art. 137¹ alin. (4), că membrii consiliului de administrație și ai consiliului de supraveghere pot fi revocați în orice moment de către acționari, dar în lipsa unei „juste cauze”, revocarea generează dreptul la daune-interese pentru membrii revocați. Această normă are ca scop protecția stabilității contractuale și predictibilitatea administrării societăților.

Cu toate acestea, în cazul întreprinderilor publice, unde statul acționează nu doar ca acționar, ci și ca garant al interesului legitim public și al respectării angajamentelor internaționale, se impune o derogare clară de la această regulă, în vederea:

- evitării blocajelor administrative cauzate de menținerea unor membri ai consiliilor de administrație care nu îndeplinesc criteriile de transparență și competență prevăzute de PNRR;
- asigurării conformității procedurilor de selecție și conducere a întreprinderilor publice cu standardele impuse de Comisia Europeană;
- evitării penalizărilor și a pierderii unor fonduri europene esențiale pentru stabilitatea economică a României.

Un element central al soluției legislative propuse este limitarea compensațiilor financiare pentru membrii consiliilor de administrație revocați înainte de termen, la maximum 6 remunerații lunare. Această măsură este justificată din următoarele considerente:

1. Interesul superior al statului de a proteja resursele financiare publice - Fondurile publice utilizate pentru



remunerarea și eventualele despăgubiri ale membrilor consiliilor de administrație trebuie să fie gestionate responsabil, evitând alocările excesive pentru compensații care nu sunt justificate economic.

2. Menținerea echilibrului între drepturile individuale și interesul public general -O limitare rezonabilă a daunelor-interese permite respectarea principiului protecției contractuale, fără însă a împiedica statul să implementeze reformele necesare. Aceasta este o măsură proporțională care evită derapajele financiare și menține un echilibru între securitatea juridică a administratorilor și responsabilitatea statului de a asigura eficiența întreprinderilor publice.

3. Prevenirea litigiilor cu impact bugetar major - În absența unei reglementări clare privind cuantumul limitat al compensațiilor, există riscul ca foști membri ai consiliilor de administrație să intenteze acțiuni în justiție pentru despăgubiri financiare disproporționate, ceea ce ar afecta direct bugetul statului. Limitarea compensării la 6 luni asigură un tratament echitabil și predictibil pentru toate părțile implicate, evitând jurisprudența contradictorie și interpretările divergente în instanțele naționale.

Reglementarea propusă respectă cerințele impuse de jurisprudența Curții de Justiție a Uniunii Europene (CJUE) (Cauza C-40/21, C-198/13, Víctor Manuel Julian Hernández și alții) privind proporționalitatea restricțiilor impuse în scopul protejării unui interes public superior. Conform practicii CJUE, orice intervenție legislativă care afectează un drept individual trebuie să fie:

1. Justificată printr-un interes public clar definit – În acest caz, necesitatea respectării angajamentelor asumate prin PNRR și evitarea pierderii unor fonduri europene.

2. Necesară și adecvată scopului urmărit – Limitarea despăgubirilor previne pierderi financiare excesive, permițând în același timp statului să ajusteze componența consiliilor de administrație pentru îndeplinirea jaloanelor asumate.

3. Proporțională cu obiectivul urmărit – Prin menținerea unei compensații echitabile, măsura nu creează un dezechilibru



	<p>semnificativ între drepturile administratorilor și nevoia de eficiență a statului.</p> <p>Prin modificarea OuG nr. 124/2021 și OuG nr. 155/2020, soluția propusă introduce un mecanism esențial de ajustare a componentei consiliilor de administrație ale întreprinderilor publice, astfel încât acestea să respecte standardele de guvernanta corporativă impuse de Comisia Europeană. Adoptarea acestei măsuri este justificată din perspectiva interesului public general, protejării stabilității financiare a statului și evitării riscurilor juridice și economice asociate nerespectării jaloanelor PNRR.</p> <p>În concluzie, reglementarea propusă este o intervenție necesară, legitimă și proporțională, care asigură echilibrul între drepturile individuale ale administratorilor și necesitatea imperativă a României de a respecta angajamentele asumate față de Uniunea Europeană. Aplicarea acestei măsuri va contribui la stabilizarea sectorului public, atragerea de investiții și consolidarea încrederii partenerilor internaționali în capacitatea României de a implementa reformele asumate.</p>
<p>2.4. Alte informații</p>	<p>Amânarea adoptării măsurilor propuse ar aduce întârzieri majore față de termenele asumate de Statul Român prin PNRR cu privire la implementarea țintelor și jaloanelor corespondente proiectelor de investiții aferente componentei 15- Educație și la pierderea a întregii sume alocate din asistență financiară nerambursabilă aferentă PNRR pentru Investiția 1 - Construirea, echiparea și operaționalizarea a 110 creșe, Componenta 15 – Educație, respectiv 240.030.000 euro și aplicarea de către Comisia Europeană de penalități pentru neîndeplinirea tuturor jaloanelor și țintelor afectate.</p>
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al prezentului act normativ</p>	
<p>3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>



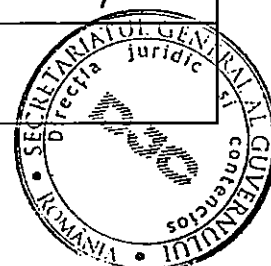
3.2. Impactul social	Prioritizarea proiectelor care aduc beneficii economice și sociale semnificative
3.3 Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4. Impactul macroeconomic	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.5. Impactul asupra mediului de afaceri	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.6. Impactul asupra mediului înconjurător	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3.9. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), inclusiv la informații cu privire la cheltuieli și venituri

- în mii lei (RON) -

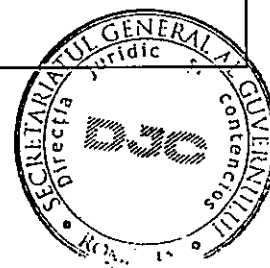
Indicatori	Anul curent	Următorul an	Media pe 5 ani
	2025	2026	
1	2	3	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:			



<p>a) bugetul de stat, din acesta:</p> <p>i. impozit pe profit</p> <p>ii. impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>i. impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat</p> <p>i. contribuții de asigurări</p> <p>d) alte tipuri de venituri (se va menționa natura acestora)</p>			
<p>4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus / minus, din care:</p> <p>a) bugetul de stat, din acesta:</p> <p>i. cheltuieli de personal</p> <p>ii. bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>i. cheltuieli de personal</p> <p>ii. bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat</p> <p>i. cheltuieli de personal</p> <p>ii. bunuri și servicii</p> <p>d) alte tipuri de cheltuieli (se va menționa natura acestora)</p>	0	0	0
<p>4.3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>			
<p>4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>			
<p>4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>			
<p>4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>			
<p>4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a</p>			



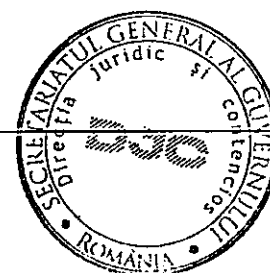
<p>căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente :</p> <p>a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;</p> <p>b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategie fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu platformele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară;</p>	
<p>4.8. Alte informații</p>	<p>Valoarea estimată necesară pentru mecanismul introdus prin proiectul de act normativ este de maxim 30% din valoarea asistentei financiare nerambursabile aprobate. Necesarul de credite de angajament și credite bugetare va fi asigurat din bugetul aprobat, prin virări de credite.</p>
<p>Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare</p>	
<p>5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor prezentului act normativ</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>
<p>5.3. Conformitatea prezentului act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE)</p>	<p>Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect</p>



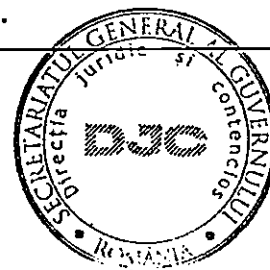
5.3.1. Măsuri normative necesare transpunerii directivelor UE	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.3.2. Măsuri normative necesare aplicării actelor legislative UE	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5.6. Alte informații	Nu au fost identificate.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative	Nu este cazul.
6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.
6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale	Nu este cazul.
6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative	Nu este cazul.
6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței	Proiectul actului normativ a fost avizat de Consiliul Legislativ prin avizul nr.76/2025.



e) Curtea de Conturi	
6.6. Alte informații	Nu este cazul.
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ</p>	
7.1. Informarea societății civile cu privire la elaborarea prezentului act normativ	<p>Prezentul proiect de act normativ respectă prevederile art. 7 alin. (13) din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, având în vedere urgența stabilirii unor măsuri necesare pentru îndeplinirea jaloanelor și țințelor din Planul național de redresare și reziliență, în vederea evitării întârzierilor în demararea implementării acestora care ar avea consecințe grave asupra absorbției și a fost publicat în dezbateri publice pe pagina de internet a Ministerului Dezvoltării, Lucrărilor Publice și Administrației la data de 03.02.2025.</p> <p>În perioada alocată consultării publice nu au fost primite observații și propuneri din partea societății civile.</p>
7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării prezentului act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățeanului sau diversității biologice	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri privind implementarea, monitorizarea și evaluarea prezentului act normativ</p>	
8.1. Măsuri de punere în aplicare a prezentului act normativ	Nu au fost identificate
8.2. Alte informații	Nu au fost identificate.



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea unor acte normative, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU
[REDACTED]
ION-MARCEL CIOLACU
ROMANIA
MINISTERUL ROMÂNIEI *

